

特 急

国家发展和改革委员会文件

发改投资〔2019〕580号

国家发展改革委关于下达城企联动普惠 养老专项行动 2019 年中央预算内投资计划的通知

有关省、自治区、直辖市及计划单列市发展改革委：

为加强城市养老院建设，持续扩大普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，根据《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》（发改社会〔2019〕333号，以下简称《实施方案》），现将城企联动普惠养老专项行动 2019 年中央预算内投资计划下达你们（详见附件），并就有关事项通知如下。

一、项目实施

请按照《实施方案》及其附件《城企联动普惠养老专项行动

项目和资金管理办法（试行）》有关规定，认真组织实施，加强项目管理，严格按照批准项目的名称、内容和规模进行建设，严禁截留、挤占或挪作他用。项目建设所需其他资金要确保足额及时到位，应符合财政承受能力和政府投资能力，避免新增地方政府债务风险。严禁未经批准擅自变更建设内容和建设规模，如确需调整，须按程序报批。

此次专项行动中央预算内投资根据项目建设规模按照每张养老床位 2 万元的标准给予补助，原则上每个城市年度补助床位数不超过 1 万张，高于年度补助床位数上限的按 1 万张补助，或者分年度实施。建设任务跨年度的项目，可以分年度安排。

二、转发下达

项目采取切块方式下达。请你委负责安排具体项目，在收文后 20 个工作日内将投资计划分解落实到具体项目，对分解后的具体项目逐一落实项目（法人）单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人，经日常监管直接责任单位及监管责任人认可后，报我委备案，并在全国投资项目在线审批监管平台中相应分解至具体项目。

在分解投资计划时，项目应有扎实的前期工作基础，具备开工条件，确保投资计划分解后，项目能够及时开工建设。

三、加强监管

项目单位要严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任。项目单位应当按要求签署综合信用承诺书，积极开展项目前期工

作，要严格按批复组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，如期保质保量完工投用。要自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查。对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。

日常监管直接责任单位要严格落实投资计划执行和项目实施日常监管直接责任。日常监管直接责任单位中的监管责任人应随时掌握项目建设情况，做到“三到现场”，即开工到现场、建设到现场、竣工到现场，并及时主动向上级相关部门报告。

省级发展改革部门要会同省级民政、卫生健康等相关部门严格落实投资计划执行和项目实施属地监管责任。要建立工作机制，制定监管计划，组织实施中央预算内投资项目的日常调度、在线监测、专项稽察和监督问责，同时对城市政府是否履行了政府责任清单、政策支持承诺函等内容进行监管。

城市政府要对项目资金使用、实施效果负总责，采取事前、事中、事后相结合，日常监督和专项监督相结合的方式，对项目建设资金使用实施全过程监督管理，同时对企业是否履行了责任清单、合作协议中相关承诺等内容进行监管。对于 2019 年项目，项目所在城市政府须在 6 月底前按照《实施方案》要求，参照示范合同文本签订与项目单位正式合同，细化明确政府支持政策和企业责任；向我委提交城市的政策支持承诺函。12 月底前，城市政府要完成养老服务体系建设总体规划并报我委备案。

我委将加大监督检查工作力度，适时对计划执行情况进行抽

查，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量及政策支持承诺函、合作协议执行情况等。对于投资计划执行不力的项目，将按照有关规定，对有关单位和责任人员实施处罚。

四、按月调度

列入本批计划的项目，均纳入全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）监管体系，请有关方面严格做好项目信息数据填报和审核工作。请于每月 10 日将本批计划项目开工情况、投资完成情况、工程形象进度等数据通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）报送我委（涉密项目通过光盘）。我委将对所有项目实施在线监测，定期对本批项目进行综合评价，在一定范围内公开评价结果，并作为后续投资安排的重要参考。

五、绩效目标

充分发挥中央预算内投资示范带动和地方政府引导作用，激发社会资本参与养老服务积极性，通过新建、改扩建等方式，增加一批城市养老服务设施建设，持续扩大普惠性养老服务供给，不断提高养老服务质量，促进医养深度融合，提高养老企业可持续发展能力，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，为老年人群体提供成本可负担、方便可及的养老服务。

附件：1.城企联动普惠养老 2019 年中央预算内投资计划汇总表（只发抄送单位）

- 2.城企联动普惠养老 2019 年中央预算内投资计划（分
发主送单位）
- 3.专项中央预算内投资计划绩效目标汇总表（只发抄
送单位）
- 4.专项中央预算内投资计划绩效目标表（分发地方）



抄送：财政部(经建司)。

国家发展改革委办公厅

2019年3月29日印发

城企联动普惠养老2019年中央预算内投资计划（分发主送单位）

单位：万元

项目名称	建设性质	建设规模	拟开工年份	拟建成年份	投资类别	总投资	已下达投资	累计完成投资	本次下达投资	年度建设内容	项目（法人）单位及项目负责人	日常监管直接责任单位及监管责任人	备注
广东省(1项)					合计	406			406				
					中央预算内投资	406			406				
广东省2019年城企联动普惠养老项目	新建和改扩建	支持养老服务骨干网、专业化养老服务机构建设	2019	2020	合计	406			406	土建及设备购置	广东省民政厅-游珊山	广东省发展和改革委员会-陈力	
					中央预算内投资	406			406				