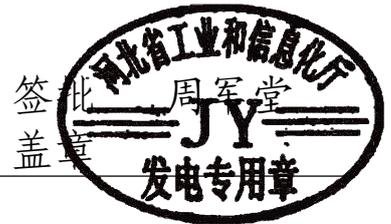


# 内部明电

发往：（见主送）



等级：

冀工信明传〔2018〕118号

## 河北省工业和信息化厅 关于开展2019年工业转型升级试点示范县 （市、区）创建工作的通知

各市（含定州、辛集市）工业和信息化局：

为深入落实《关于加快推进工业转型升级建设现代化工业体系的指导意见》，做好2019年工业转型升级试点示范县（市、区）申报和创建工作，现将有关事项通知如下：

### 一、示范意义

开展工业转型升级试点示范创建工作，探索不同类型区域推进工业转型升级的模式和路径，有利于通过部分地区先行先试、重点突破，为系统推进制造强省建设提供有力支撑；利于通过“解

剖麻雀”形成一批典型经验，从而为全省提供示范和带动；有利于充分调动和发挥各地的积极性和主动性，整合各方资源，实现向优势领域集中。

## 二、示范内容

### （一）建设新型制造业体系

一是贯彻落实我省“关于加快推进工业转型升级建设现代化工业体系的指导意见”、工业转型升级“十三五”规划等，根据本地资源禀赋、产业基础、交通区位、发展水平等条件，突出本地特色和优势，实现差异化发展。二是围绕推动制造业向高端、智能、绿色、服务方向发展，加快传统产业改造提升和新兴产业特色化培育，推动制造业与互联网融合创新，发展“互联网+”协同制造，构建合理优化的产业结构、产品结构、组织结构和布局结构，建设充满创新创业活力的新型制造业体系。

### （二）构建区域协同创新体系

一是深入实施创新驱动发展战略、京津冀协同发展产业升级转移规划等，突出企业创新主体作用，创新体制和机制，加强企业技术中心、产业技术创新联盟等建设，形成一批高水平的制造业创新载体。二是加强关键共性技术研发，开展政产学研用协同创新，在重点产业领域突破一批核心技术和掌握核心知识产权，形成核心竞争力。三是创建一批面向中小企业的研发设计、检验检测、成果转移转化等公共服务平台；支持优势企业开放资源，打造行业云服务平台。四是促进创新创业的体制机制。

### （三）健全人才培养体系

建立健全科学合理的选人、用人、育人机制，围绕制造业发展需求，突出“高精尖缺”导向，加快培养和引进一批专业技术人才、经营管理人才和高技能人才。充分发挥高等院校、职业学校和企业的优势，开展联合培养、委托培养和新型学徒制等试点，建设一支素质优良、结构合理的产业人才队伍。完善人才评价激励机制和服务保障体系，激发人才创新创造活力。

### （四）完善政策保障体系

坚持市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，完善本地区的财税、金融、土地、科技、教育等配套政策体系，加快形成有利于制造业创新发展和提质增效的市场环境。

## 三、总体要求

### （一）工作思路

选择一批产业特色鲜明、转型升级需求迫切、县（市、区）政府积极性高、有一定工作基础的地区（含“撤县划区”地区，不包括设区市主城区）开展试点示范，加强对试点县（市、区）的指导和服务，使试点示范县（市、区）在实现工业转型升级和提质增效方面取得显著成效，在机制模式上取得创新突破，在全省率先建成一批工业转型升级示范标杆县（市、区），探索形成具有推广意义的工业转型升级、建设制造强县（市、区）的路径和发展模式，以点带面示范推广，全力打造河北工业升级版。

### （二）工作流程

1. 方案编制。按照总体目标率先、机制模式创新、工作举措务实的总体要求，县（市、区）政府组织编制符合本地区发展实际的创建工作实施方案，明确本地区工业转型升级的思路、目标、重点及保障措施。

2. 初审筛选。各市工业和信息化局初审筛选，将创建工作实施方案报省工业和信息化厅。

3. 组织评审。省工业和信息化厅委托组织专家评审，优先选择一批试点示范实施方案，并上报省政府。

4. 推进实施。试点示范注重省市县三方共建、上下联动、形成合力。试点示范县（市、区）是实施主体，要按照实施方案抓好各项目标任务落实，着力补齐产业发展和协同创新的短板。

5. 考核评估。开展中期评估工作，根据实施方案确定的目标任务进行考核评估。评估结果未达要求的，要限期整改，及时调整和优化。整改仍达不到要求的，将中止和通报取消试点示范工作。

6. 总结推广。开展试点绩效评价工作，树立全省试点示范标杆，试点示范更加注重典型推广，示范引领。坚持高标准开展示范工作，对试点示范县（市、区）的成功经验做法，通过召开现场会、媒体宣传、学习交流等形式进行推广。

### （三）创建标准

一是在发展主导产业过程中开展的创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本、工作保障等六个方面工作突出，

在规模以上制造业研发比重、制造业质量竞争力指数、规模以上单位工业增加值能耗下降幅度、传统企业改造升级水平、制造业人才引进培育情况、重点工作推进情况等方面形成可定性定量衡量指标。二是产业发展重点聚焦，主导产业优势突出，培育出具有核心竞争力的新型制造企业，在营造制造业良好发展环境、深化体制机制改革、激发创新活力、促进产融结合等方面的政策上取得重要突破。三是制定的试点示范工作实施方案，突出“提质增效、由大变强”，目标明确、量化、可考核，任务和路径清晰、具体、可操作性强，政策保障措施具体有力。四是县（市、区）政府高度重视，建立了有力有效的组织实施机制和评价考核机制。

#### **四、保障措施**

（一）加强统筹协调和组织领导。在制造强省建设领导小组领导下，加强试点示范工作的组织协调，形成职责明晰、协调推进的工作格局。省工业和信息化厅加强与试点县（市、区）的上下互动和对接，建立省市县联动工作机制。试点县（市、区）要加强对试点示范工作的组织实施，建立试点示范工作的考核评价机制，确保各项任务落实。有关设区市工业和信息化局要充分利用各种资源和政策渠道，为试点县（市、区）提供指导和服务。

（二）加大政策资金和项目扶持。工业转型升级资金切块补助支持示范县（市、区）重点项目建设，相关基金项目优先向示范县（市、区）倾斜。省市相关示范工作优先在示范县（市、区）布局，形成政策资源合力。同时，利用制造强省建设领导小组工

作机制，加强与有关部门的合作，对示范县（市、区）在相关领域体制机制创新给予积极支持。支持示范县（市、区）积极探索土地等制造业发展要素配置、产融结合、科技成果产业化推进机制等，并在机制成熟后向全省推广。

请各地于2018年9月7日前将有关材料报省工业和信息化厅规划处，其中申报书纸质材料一式三份，电子版光盘两份（联系人：王利强 孙宇飞 电话：0311-87908027）。

附件：河北省工业转型升级试点示范县（市、区）申报书  
（含试点实施方案参考大纲）

河北省工业和信息化厅

2018年8月24日

附件

# 河北省工业转型升级 试点示范县（市、区）

## 申报书

申报单位：\_\_\_\_\_（加盖政府公章）

填报日期：\_\_\_\_\_

河北省工业和信息化厅制

# 河北省工业转型升级试点示范县（市）实施方案

（参考大纲）

## 前言（申报理由）

### 第一章 基础条件

重点阐述以下内容：一是申报县（市）的经济社会发展概况；二是制造业发展总体情况（规模、结构、创新、主导产业、龙头企业、主要园区等）；三是试点示范县（市）创建条件分析，现有工作基础、制约因素、问题及分析；四是试点示范县（市）的优势特色和示范意义。

### 第二章 总体思路和目标

重点阐述以下内容：一是创建试点县（市）的总体思路；二是创建目标，围绕创新能力、质量效益、优化结构、可持续发展、两化融合等，提出量化可考核的目标体系。（创建目标以3年为期，如2016年申报，则目标期限为2017-2019年。三年期满，该目标将接受考核）

### 第三章 打造新型制造业体系

重点阐述以下内容：一是建设新型制造业体系的总体思路；二是新型制造业体系的总体架构及重点产业发展方向；三是推进制造业高端、智能、绿色、服务化发展和促进互联网与制造业融合创新的任务和路径；四是重点产业布局、主要承载园区和核心

企业。

#### **第四章 构建区域协同创新体系**

重点阐述以下内容：一是建设区域协同创新体系的总体思路；二是支持企业提升创新能力的举措；三是创建高水平创新载体（包括制造业创新中心、企业技术中心、技术创新联盟等）；四是创新公共服务平台建设，五是建设有利于创新创业的环境。

#### **第五章 健全人才培养体系**

重点阐述以下内容：一是健全人才培养体系的总体思路；二是吸引“高精尖缺”人才集聚的举措；三是适应制造业智能化、绿色化等重大发展需求，提升制造业工人整体素质的举措，如职业教育、在职培训等。

#### **第六章 完善政策保障体系**

重点阐述以下内容：围绕制造业提质增效、由大做强的目标，加快有关政策在试点县（市）的率先落实和落地，在创新、产业、财政、投融资、税收、小微企业、土地等方面设计具有针对性的政策措施，促进制造业健康发展。

#### **第七章 试点工作组织和实施**

创建试点县（市）的组织实施机制、任务分工、评价考核机制等。

#### **第八章 其他需要说明的内容**

注明联系人和联系方式。

附表 1

## 申报县（市、区）制造业基本情况

一、总体情况							
地区 GDP（万元）		国土面积（平方公里）		人口（万人）			
一、二、三产业比重		研发投入占 GDP 比重（%）		制造业增加值（万元）			
制造业增加值占地区生产总值比重（%）		规模以上制造业企业数量（家）		制造业从业人员数（万人）			
制造业进出口总额（万美元）		其中：出口额（万美元）		进口额（万美元）			
二、主导产业情况							
主导产业名称	工业总产值（万元）	工业总产值占比（%）	主营业务收入（万元）	主要产业链环节	主要研发机构	品牌	主要承载园区
1							
2							
3							
4							
.....							

三、分产业情况									
[主导产业 1 名称] (表自续)									
销售收入排名前三位的企业名称	销售收入(万元)	净利润(万元)	内部研发支出占主营业务收入比重 (%)	员工数量(万人)	主要产品	产能	产量	核心技术或工艺	
1									
2									
3									
四、创新资源情况									
研发投入 (万元)			规上企业研发投入占销售收入比重 (%)						
国家级企业技术中心或研发机构	名称		主要创新方向		省级企业技术中心或研发机构	名称		主要创新方向	
	1					1			
	2					2			
	3					3			
	.....					.....			

附表 2

申报县（市）主要产业配套政策

政策文件名称	主要政策点	实施期限
1		
2		
3		
4		
5		
.....		