

河北省制造强省建设领导小组办公室文件

冀制强省办〔2019〕12号

河北省制造强省建设领导小组办公室 关于印发《河北省康复辅助器具产业发展 规划（2019—2025年）》的通知

各市（含定州、辛集市）人民政府，雄安新区管委会，省有关部门：

为全面深入实施健康中国战略，落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》，推动河北省康复辅助器具产业跨越式发展，我办制定了《河北省康复辅助器具产业发展规划（2019—2025年）》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

河北省制造强省建设领导小组办公室

2019年7月5日

河北省康复辅助器具产业发展 规划（2019—2025年）

康复辅助器具是改善、补偿、替代人体功能和实施辅助性治疗及预防残疾的产品，康复辅助器具产业是包括产品制造、配置服务、研发设计等业态门类的新兴产业。康复辅助器具产业的创新发展，是满足人民群众对美好生活需要的重要保障，是深化供给侧结构性改革、培育经济发展新动能的重要内容。为全面深入实施健康中国战略，落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》，推动河北省康复辅助器具产业跨越式发展，特制定本规划。

一、发展现状

（一）国际发展情况

为应对人口老龄化和满足全民健康需求，北美、欧洲、日本等发达国家和地区的康复辅助器具产业发展起步较早，已形成完备的产业体系。一是产业链条体系成熟，核心技术先进，在智能假肢、竞技运动型辅具、医疗康复机器人、护理机器人、高端轮椅等领域占据行业领先地位，与智能制造、高端服务业、信息技术融合趋势显著增强；二是形成了完整的人才结构体系，一流大学大都设立了康复工程及相关专业，高层次研究和应用人才培养

集聚多；三是政策保障体系健全，欧美及日本等发达国家和地区由国家福利或者保险支付康复辅助器具的比例高达 90%。据有关资料显示，目前国际市场上康复辅助器具产品约 4 万款，市场总规模近 6000 亿美元（约合 4.2 万亿元人民币），主要集中在北美、欧洲、日本等发达国家和地区。其中日本市场规模约 20.1 万亿日元（约合 1.76 万亿元人民币），美国 1854 亿美元（约合 1.28 万亿元人民币），欧洲约 700 亿欧元（约合 5100 亿元人民币）。

（二）国内发展情况

我国是世界上康复辅助器具需求人口最多、市场潜力最大的国家。据统计，当前我国有 8500 万残疾人、2.5 亿老年人，其中 65 岁以上老年人口已达 1.67 亿，预计到 2025 年，60 岁以上的人口将突破 3 亿人，人口老龄化呈加速发展趋势。康复辅助器具产品和服务需求日益旺盛，产业发展将会呈几何数增长。目前，国内市场上康复辅助器具产品约有 1 万款，康复辅助器具行业经过多年发展，在各个细分领域出现了一批龙头企业，但市场集中度还非常低。从竞争格局来看，康复辅助器具行业品种众多，国内缺乏有自主知识产权的高端康复器械。另外，国内企业的产品应用推广不足，缺乏品牌塑造，整个康复辅助器具产业呈现出“大市场小企业”的竞争格局。根据民政部发布相关数据，预计到 2020 年我国康复辅助器具产业规模约为 7000 亿元。到 2025 年，我国康复辅助器具产业规模有望突破 1 万亿元，康复辅助器具产业产

值年均增长率将远超同期经济增长水平。

（三）河北省发展情况

全省康复辅助器具产业正在由低附加值传统产品逐渐向高科技含量、高附加值产品转换延伸，初步形成了石家庄以高端装备制造和区域服务，秦皇岛以健康监测、康养示范，唐山、衡水等地以机器人、医疗康复床为特色的差异化产业格局，规模企业分布较为集中，优势产品日益增多，特别是在康复护理床、智能穿戴设备等方面形成了明显优势。政策支撑体系逐步完善，2个国家综合创新试点城市中，石家庄市完善了规划布局，明确了发展方向；秦皇岛市招商引资初见成效，聚力发展势头强劲，特别是首届中国康复辅助器具产业创新大会暨2018国际康复辅助器具产业与服务博览会于2018年9月成功举办，且秦皇岛市成为了大会的永久会址，更为秦皇岛市乃至全省康复辅助器具产业发展增添了助力。按照国民经济行业统计分类，康复辅助器具仅是医疗仪器设备及器械制造中的一个小类，没有包含医疗器械以外的康复辅助器具产品和服务。据不完全统计，到2018年底，全省拥有康复辅助器具生产企业69家，其中规模以上企业26家，主营业务收入60亿元。全省60周岁以上老年人口1496.15万人，占全省总人口的19.8%，高于全国1.8个百分点。预计到2025年我省60周岁以上老年人口将突破2500万人，之后老龄化趋势将进一步加剧，到2035年我省老龄人口占比将达30%以上，步

入重度老龄化社会，我省环绕京津，周边地区人口密集，老年人、残疾人基本型和高端智能化康复辅助器具需求均存在巨大市场空间。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实省委、省政府决策部署，坚持新发展理念，坚持创新驱动战略，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持“三六八九”工作思路，依托现有基础和优势，抢抓京津冀协同发展、规划建设雄安新区等重大战略机遇，吸引国内外优势资源，完善全产业链条，提升创新水平，扩大产品和服务供给，构建“协同京津、发展河北、辐射周边、示范全国”的优质发展模式，更好的满足广大人民群众多层次、多样化的健康服务需求，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

（二）基本原则

坚持政府引导，市场主导。坚持以人民为中心的发展思想，强化政府引导和规范作用，加强宏观指导和政策协调，优化公共服务，维护市场秩序。发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动社会力量，满足个性化、多层次市场需求。

坚持创新驱动，平台支撑。紧密围绕康复辅助器具产业特点，

积极探索符合产业发展需求的政策创新、技术创新、业态创新、模式创新。围绕科技研发、成果转化等创新链条环节，推进康复信息、科技创新、检验检测认证的平台建设。

坚持重点突破，协调发展。强调统筹规划，合理布局，充分考虑重点发展品类与区域产业基础，坚持产业协同和错位发展，引导社会资本向需求巨大但产品供应量不足、产品质量尚需改善的领域倾斜，丰富产品和服务种类。

坚持多方参与，品牌提升。面向新的社会消费需求，广泛动员全社会积极参与，充分发挥品牌示范带动作用，大力培育康复辅助器具领域名企、名牌、名品，塑造产业和产品核心价值，为不同社会群体提供保障。

（三）发展目标

保持全省康复辅助器具产业年均增长 50%左右，到 2025 年，全省主营业务收入力争达到 1000 亿元，技术创新能力和国际竞争力明显增强，成为全省重要的特色新兴产业，产业发展水平达到全国前列，产业集聚、特色鲜明、布局合理的产业体系基本形成。

产业规模持续增长。到 2025 年，康复辅助器具产品种类大幅增加，打造 2 大国家级康复辅助器具产业基地，建成 2 个百亿元级产业基地（集群、园区），培育 3—5 家龙头企业，打造 5 个以上知名自主品牌。

创新水平显著提升。到 2025 年，建设 1 个国家级康复辅助器具综合创新平台，10 家公共技术服务平台，设立 2—4 个院士工作站和博士后工作站（流动站），每年实施一批重大基础研究及产业共性、关键技术研发应用项目。

重点品类全国领先。到 2025 年，医疗康复机器人、健康可穿戴设备、智能护理机器人、竞技类辅具产业链条基本完善，智能床、智能轮椅、康复治疗器械、健康监测检测设备、家庭服务机器人等重点品类全国领先。打造 1 个具有国际影响力的康复辅助器具招商引资和产品交易平台。

服务能力显著增强。到 2025 年，康复辅助器具服务人才培养体系初步建立，全省 50% 以上职业技术学院开设康复服务产业相关专业。康复辅助器具配置和服务标准体系基本完善，配置服务（租售）网点覆盖不少于 50% 的社区，建成 1 个国家级医养康示范中心，全省残疾人康复辅助器具配置率达到 70%。

三、主要任务

（一）强化产业创新能力

加强基础和关键共性技术研发。鼓励科研团队和个人申报国家重大科研项目。每年实施一批重大康复辅助器具基础研究及产业共性、关键技术研发应用项目。围绕助老助残和大健康领域突出需求，支持开展认知症干预、无障碍出行、智能康复护理等领域基础研究和应用研究，提升医疗康复机器人关键部件、人机交

互和共融技术、康复信息和大数据应用等关键共性技术研发水平，加强产业技术创新。

支持创新设计平台建设。借鉴 CDMO（合同研发）在医药和医疗器械领域的成功模式，创新机制体制，汇聚政产学研用优势资源，依托国家康复辅助器具研究中心秦皇岛研究院和具有实力的高等院校、科研机构，筹建国家康复辅助器具创新中心，搭建康复辅助器具工业设计平台，建设一批聚焦前沿技术、共性关键技术的省部级重点实验室和工程研究中心，支持设立院士工作站和博士后工作站（流动站）。

强化研发应用人才支撑。充分借助京津冀人才资源，成立河北省康复辅助器具专家智库（研究院）、产业协会（联盟），为产业发展提供支撑。鼓励企业、科研机构开展研发中心建设和技术攻关交流。加强高等院校康复辅助器具相关专业学科建设，将康复辅助器具专业技能应用型人才培养列入河北省职业技能培训目标任务。研究制定康复辅助器具评估适配职业技能等级标准，积极推进纳入“1+X”证书制度试点工作。

专栏 1. 提升创新能力工作

- 1.筹建国家康复辅助器具创新中心。
- 2.聚焦前沿技术、共性关键技术，建立一批省部级重点实验室、工程研究中心。
- 3.实施省级重大康复辅助器具基础研究及产业共性、关键技术研发应用项目。

4. 依托工业设计基础雄厚的地市，搭建康复辅具工业设计平台。开展康复辅助器具创新设计大赛。
5. 建立河北省康复辅助器具产业专家智库（研究院）。
6. 成立河北省康复辅助器具产业协会。
7. 制定康复辅助器具评估适配职业技能等级标准，推进纳入“1+X”证书制度试点。

（二）加快产业集聚发展

科学规划产业空间布局。积极融入京津冀协同发展战略，构筑“一心两核一带多点”的康复辅助器具产业发展格局。“中心引领”，即发挥京津创造优势，提升河北制造水平；“两核聚焦”，即以石家庄、秦皇岛两个国家级康复辅助器具产业综合创新试点城市为核心，发挥政策优势，打造成为国家级康复辅助器具产业基地；“一带集聚”，即依托张保廊唐环京津产业带区位和产业优势，布局康复辅助器具重点优势领域；“多点补充”，在承德、邯郸、邢台、沧州大力引进和建设康复辅助器具产业项目，引导上下游产业融合发展。

促进产业集聚发展。强化产业公共服务，建设面向康复辅助器具产业集群和中小型企业公共服务平台。加强财政引导和强化金融服务，培育壮大产业发展资本市场。加强国际交流合作，开展康复辅助器具多边合作，积极融入“一带一路”国家战略，持续拓展国外市场份额。

专栏 2. 康复辅助器具产业布局

- 1.结合雄安新区规划定位，集合优势资源，建设高端医疗康复机器人研发聚集区。
- 2.建设面向康复辅助器具产业优势区和中小型企业的公共服务平台。
- 3.在石家庄建设诊断治疗设备、功能障碍器具、康复健身器具等重点产品产业链条聚集区。
- 4.在秦皇岛建设包含健康监测设备、外骨骼康复机器人、适老辅具等产品制造、检验检测认证基地、产业服务培训、应用示范的全链条产业集群。
- 5.张家口紧紧围绕服务 2022 冬残奥会，重点发展残疾人辅助器具产业集群。唐山发展以康复护理机器人产业为重点的产业集群。
- 6.保定、衡水依托现有产业基础，重点发展以医用床、智能轮椅为重点的产业集群。
- 7.廊坊发挥临近京津区位优势，重点承接京津康复辅助器具科研成果和产业转移。
- 8.唐山市以康复辅助机器人为发展重点，打造机器人产业基地。
- 9.邯郸、邢台、沧州、承德主要拓展现有康复辅助器具产业规模及引导上下游产业的融合发展。

（三）全力打造龙头企业

培育龙头骨干企业。每年选择一批市场效益好、发展潜力大、龙头带动作用强的企业开展试点示范，延伸产业链条，鼓励规模化发展。实施康复辅助器具产业供给侧结构性改革，设立康复辅助器具产业引导基金，推动金融资本向康复辅助器具企业倾斜，鼓励企业兼并重组，推动企业转型升级，增强龙头企业实力。鼓励传统产业企业跨领域向康复辅助器具产业和医养结合等领域转型发展，加快形成覆盖“医、养、康”全产业链条的大型企业集

团。

实施中小微企业成长计划。完善创业孵化体系和中小微企业创新服务体系，鼓励企业开展商业模式创新，培育一批康复辅助器具产业中小创新型企业集群和“专精特新”、“小巨人”、“独角兽”企业。

大力引进国际战略合作项目。办好中国康复辅助器具产业创新大会，积极参加国内外知名展会，加大招商力度，吸引国内外优势企业、优质资源来河北投资，开展价值链和供需链产业布局，与国际一流的科研机构、跨国企业联合建立开放的实验室，引进国内外先进技术、重大项目，促进生产线技术升级和重大战略产品产业化。

专栏 3. 全力打造龙头企业

1. 每年选择一批市场效益好、发展潜力大、龙头带动作用强的康复辅助器具企业开展试点示范。
2. 制定出台河北省康复辅助器具大型企业并购重组贷款的政府贴息政策。
3. 设立河北省康复辅助器具产业引导基金，推动金融资本向康复辅助器具企业倾斜。
4. 培育一批康复辅助器具产业中小创新型企业集群和“专精特新”、“小巨人”、“独角兽”企业。
5. 办好中国康复辅助器具产业创新大会，引入国内外高端论坛、会议和会展，搭建国内外合作交流平台。

(四) 实施重点品类产品突破

加强重点品类产品研发。根据河北省康复辅助器具产业发展

基础，重点发展医疗康复机器人、健康可穿戴设备、智能护理机器人、竞技类辅具等作为优先领域，重点推进智能床、智能轮椅、康复治疗器械、健康监测检测设备、家庭服务机器人等重点品类产品研发，形成一批在国内国际市场有竞争力的拳头产品。

培育国际国内知名品牌。引导企业围绕研发创新、设计创意、生产制造、质量管理和营销服务全过程，构建品牌管理体系，明确品牌定位，实施差异化发展策略，提升品牌产品附加值。运用“互联网+”创新商业模式，开展产销对接，利用展会等形式拓展品牌产品市场，打造形成一批具有自主知识产权的康复辅助器具高端新品，培育一批国际国内知名品牌。

专栏 4. 实施重点产品突破

- 1.以医疗康复机器人、健康可穿戴设备、智能护理机器人、竞技类辅具等作为优先领域。
- 2.加强研发智能床、智能轮椅、康复治疗器械、健康监测检测设备、家庭服务机器人，形成一批拳头产品。
- 3.引导企业围绕研发创新、设计创意、生产制造、质量管理和营销服务全过程，构建品牌管理体系，明确品牌定位，实施差异化发展策略。
- 4.引导企业运用“互联网+”创新商业模式，线上线下互动，拓展品牌产品市场。
- 5.组织企业走出去参加国内外知名的康复辅助器具产业展销会。
- 6.打造一批具有自主知识产权的康复辅助器具高端新品。
- 7.培育一批国际国内知名品牌。

（五）推进服务体系建设

提升服务人员职业技能。吸引国内外优质培训资源，研发康

复辅助器具应用标准规范和培训教程，鼓励培训机构、服务机构和具备相应专业设置的教学机构开展康复辅助器具相关从业人员培训，构建由康复治疗师、辅具评估师、辅具适配师、社区工作者等构成的完整人才结构体系。

加强服务站点建设。开展河北省老年人康复辅助器具产品创新设计大赛，制定老年人康复辅助器具产品用品目录。出台康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法，在养老机构、医疗机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点。

完善配置服务机制。将康复辅助器具配置（租赁）服务列入河北省长期照护险服务项目，到 2025 年覆盖全省各市（区），探索将康复辅助器具配置（租赁）服务纳入长期护理保险的保障范围。鼓励有条件地区将基本治疗性康复辅助器具纳入基本医疗保险支付范围，制定《河北省康复辅助器具购买产品和服务补贴目录》和《河北省残疾人基本型辅助器具补贴目录》，对残疾人基本型辅助器具配置给予补贴，不断提升保障标准，扩大保障范围。

专栏 5. 完善服务体系

- 1.加强与欧美日韩等辅具应用先进国家技术交流，吸引国内外优质培训资源，充分利用京津两地优势培训资源，依托相应培训、服务机构开展服务人员职业培训。
- 2.研发康复辅助器具应用标准规范和培训教程。
- 3.开展河北省老年人康复辅助器具产品创新设计大赛，制定老年人康复辅助器具产品用品目录。
- 4.建设方便可及的配置服务网络。加强康复辅助器具配置服务（租赁）站点建设，增加机构数量，提升服务质量。

5.以邢台、承德、秦皇岛市为重点城市，将康复辅助器具配置（租赁）服务列入河北省长期照护险服务项目，2025年覆盖全省各市。

6.制定《河北省康复辅助器具购买产品和服务补贴目录》和《河北省残疾人基本型辅助器具补贴目录》。

（六）营造良好市场环境

加强标准和认证体系建设。开展康复辅助器具产品、服务标准体系的顶层设计，构建和完善康复辅助器具产业标准体系，加快研究制订产业急需的各项技术、服务标准，支持康复辅助器具评价标准的研究和验证，支持企业积极参与国际标准的制定修订。研究施行康复辅助器具认证采信制度，鼓励应用通过认证的康复辅助器具产品。

加强市场监管体系建设。制定并不断完善河北省康复辅助器具产品目录。加强产品质量监督抽查、风险预警和缺陷产品强制召回、产品伤害监测验证评估等工作，探索建立不良信用企业（机构）黑名单制度和不良信用者强制退出机制，加强康复辅助器具知识产权保护。

推动公平有序竞争。建立并发挥河北省康复辅助器具协会等社会中介组织作用，加强行业自律。引导企业积极履行社会责任，严格规范市场秩序，推动形成公平有序的竞争环境。

专栏 6. 市场环境建设

- 1.依托优势单位建立第三方质量检验检测认证机构。
- 2.开展康复辅助器具产品、服务标准体系的顶层设计。

- 3.支持康复辅助器具评价标准的研究和验证，支持企业参与国际标准的制定修订，构建和完善康复辅助器具产业标准体系。
- 4.制定并不断完善河北省康复辅助器具产品目录。
- 5.加强康复辅助器具知识产权保护。
- 6.支持行业组织完善自律惩戒机制，在行业标准制定、数据统计、信息披露、反不正当竞争等方面充分发挥作用。

四、保障措施

（一）完善工作机制。建立省工业和信息化厅主要负责同志为召集人，省发展改革委、省教育厅、科技厅、省民政厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省自然资源厅、省商务厅、省卫生健康委、省市场监管局、省统计局、省地方金融监管局、国家税务总局河北省税务局、河北银保监局、河北证监局、省残联等单位负责同志为成员的河北省推进康复辅助器具产业发展厅际联席会议，联席会议办公室设在省工业和信息化厅，负责日常工作协调和重大项目的推进。石家庄、秦皇岛2个国家级康复辅助器具产业综合创新试点城市也要建立相应工作机制，制定产业发展规划和具体扶持政策，推动综合创新试点工作任务完成。各市各有关部门要各负其责、密切配合，形成工作合力，确保取得实效。

（二）强化政策支持。统筹工业转型升级、战略性新兴产业发展、科技计划（专项、基金）等专项资金以及产业基金，对符合条件的康复辅助器具产业企业给予支持，落实有关税收优惠政

策。按照“先投后补”的方式，优先支持符合条件的康复辅助器具生产企业实施智能化、绿色化、服务化技术改造，建设智能工厂（数字化车间）、绿色工厂，深化“制造业+互联网”模式应用。支持企业加大工业设计投入，建设企业工业设计中心，购买工业设计服务，对于符合“专精特新”中小企业培育库要求的康复辅助器具企业优先纳入培育库。

（三）开展试点示范。以建设石家庄市、秦皇岛市康复辅助器具综合创新试点和秦皇岛康复辅助器具社区租赁服务试点为契机，开展康复辅助器具产业示范市、示范县（市、区）创建工作，打造一批知名产业园区、知名企业品牌、优势特色产品和新型服务模式。充分利用多种媒介，重点宣传各地的产业发展经验和做法，宣传一批在产业发展中成绩突出的企业、单位（组织）、优秀企业家及先进个人。

（四）完善统计制度。建立健全以康复辅助器具产业国际分类标准为基础，以主要产品数量、生产企业、服务机构等信息为主要内容的统计监测指标体系，完善统计信息采集机制，加强对重点领域、重点企业、重点产品监测，及时掌握产业发展动态，分析发展趋势。支持康复辅助器具产业相关社会组织开展行业运行监测分析和产业发展战略研究。

（五）加强督导检查。各市、各有关部门要将本规划落实情况纳入年度工作重点，制定具体实施方案，分年度细化目标任务

和工作措施，制定责任清单、目标清单、措施清单，及时帮助协调解决企业转型升级过程中遇到的困难和问题。要建立协调、调度、督导和考核机制，加强对各地各部门工作开展情况进行督导检查，对各市进行考核，对落实工作不力的追责问责。要适时开展规划中期评估，调整完善相关政策。

河北省工业和信息化厅办公室

2019年7月8日印发
